

## Проблемы репатриантов-пенсионеров из постсоветского пространства

Без вины виноватые. Так государство обворовывает репатриантов-пенсионеров.

Ph.D. Александр Берман

президент Движения «Хазит аКавод» («За достойное будущее»)



Государственная казна получает ежегодно с рынка недвижимости 25-30 миллиардов шекелей. Это очень большой вклад в бюджет Израиля. Правительство без этих денег не может обойтись.

Тем не менее, недопустимо, чтобы благополучие нашего государства достигалось путем эксплуатации пожилых репатриантов из бывшего СССР, ущемления их права на достойную жизнь. **Но в руках правительства имеются все необходимые инструменты, чтобы решить жилищные и пенсионные проблемы старшего поколения выходцев из бывшего СССР.**

Это - программа улучшения условий жизни пенсионеров-репатриантов, которую министерство алии и интеграции представило 16 сентября 2018 года на утверждение правительству,

Это также льготы в выплате ипотечных ссуд, подобные тем, которые были предоставлены репатриантам из Эфиопии в 1993 году.

В Израиле, по данным ЦСБ за 2017 год, проживает более 260 тысяч репатриантов-пролетариев, выходцев из бывшего СССР. Эти граждане не имеют собственного жилья и они вынуждены арендовать его. Для них это остаётся единственной возможностью в течение 29 лет спустя после массовой эмиграции.

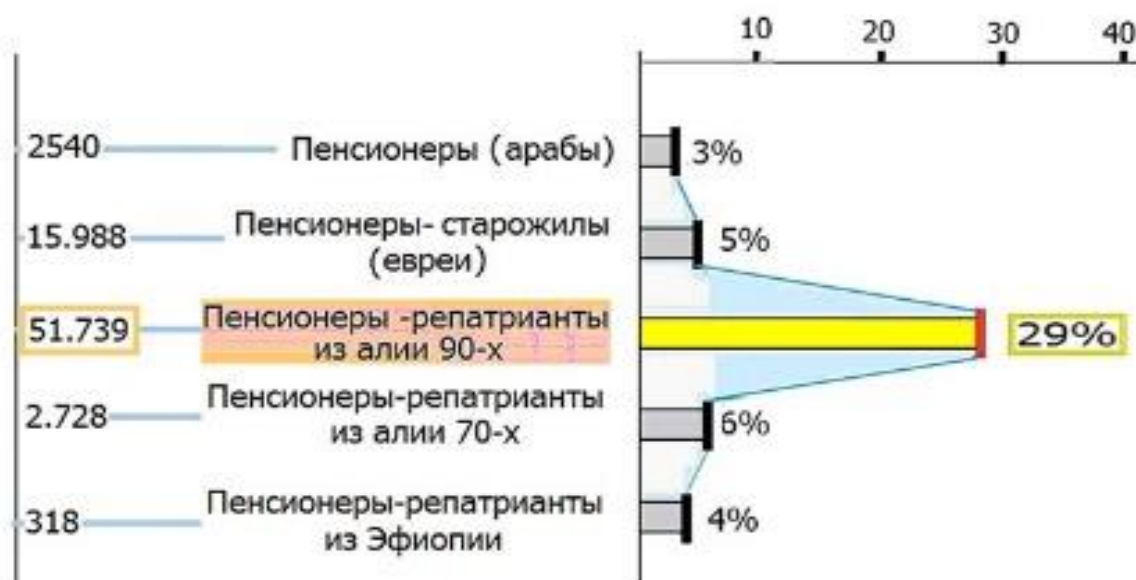


Рис.1. Доля живущих на съёмном жилье, по секторам населения

Доля семей пенсионеров из алии 90 х, живущих на съёмном жилье, в 5-10 раз превышает подобные доли в других группах. Их больше не только в процентном исчислении, но и в абсолютных числах (от 51 до 66 тысяч человек). пенсионеров, живущих на съёмном жилье. Более 70% всех семей из алии 90 годов.

Впрочем, арендовать квартиры приходится не только пожилым репатриантам, но и людям помоложе, также приехавшие в 90 -е годы. Цены на недвижимость с начала 90 х годов прошлого века увеличивались, в среднем, на 4%-8% в год. За последние 29 лет цены на квартиры выросли в 3-4 раза, что сделало квартиры недоступными для многих

В то же время ежегодный рост зарплат наемных работников очень сильно отстает от роста цен на рынке недвижимости.

Следовательно, суммарное количество зарплат, которые надо отдать за квартиру, растет год от года, а число семей репатриантов, купивших квартиру, снижается с годами.

Более удачливыми оказались те репатрианты из СССР, кто приехал в Израиль в 1990-1991 годах. За 10 лет жизни в Израиле они достигли почти того же уровня **владения недвижимостью** (65%), что и старожилы (66%-69%). Тем же, кто приехал на несколько лет позже, купить квартиру было уже намного труднее. Причины не только в росте цен на квартиры, но в том, что помимо роста цен, банки перестали выделять ипотечные ссуды в размере до 95% от цены квартиры.

В итоге показатели покупок квартир все время идет на спад среди тех, кто купил квартиру именно в первые 10 лет жизни в Израиле.

Так среди репатриантов 1998-2000 годов доля таких семей – уже только 30%; среди прибывших в страну после 2000 года до 19%; среди переехавших с 2010 по 2017 гг. чуть побольше 22%-24%.

В целом, три четверти репатриантов из бывшего СССР, приехавших после 2000 года, не могут купить квартиру.

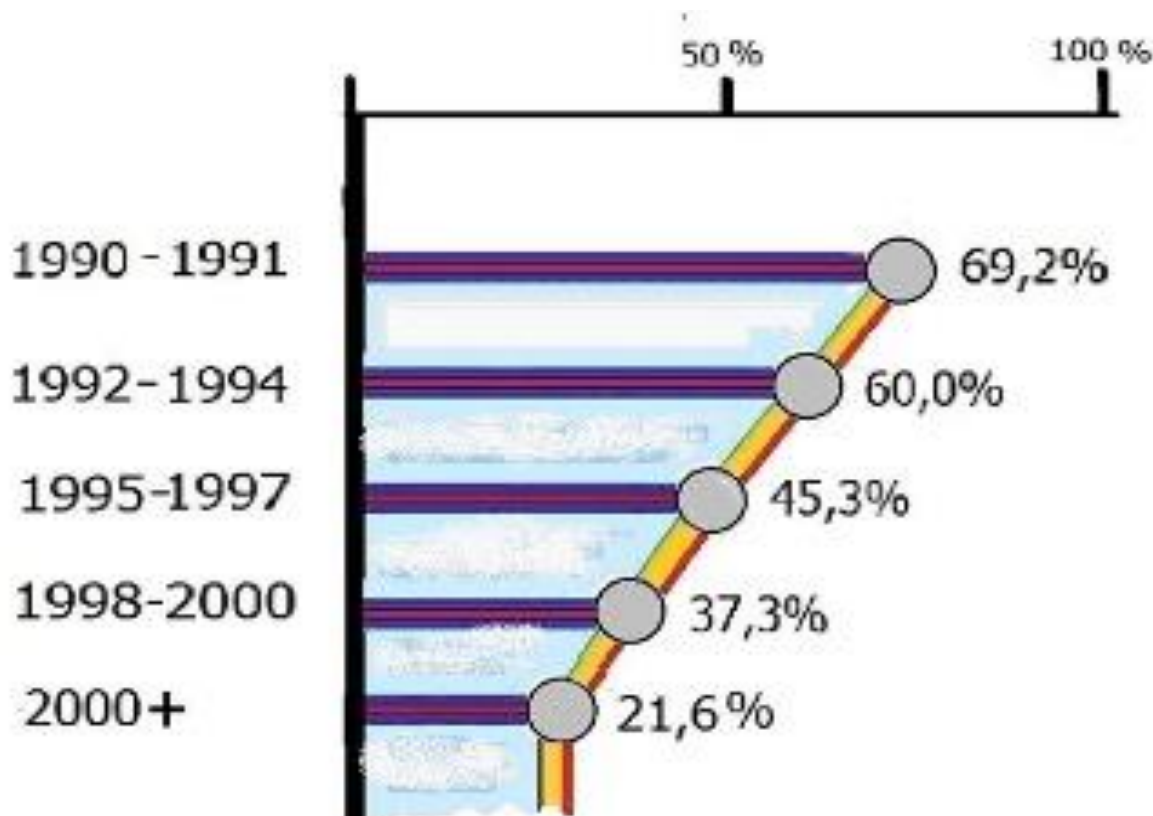


Рис. 2. Доля семей репатриантов из бывшего СССР, купивших квартиру.

Разумеется, одновременно с уменьшением доли семей репатриантов из алии 90-х, купивших квартиру, растет доля живущих на съемном жилье.

В результате выясняется, что репатрианты, которые приехали в Израиль из стран бывшего СССР после 2001 года, в 3-4 раза меньше обеспечены собственным жильем по сравнению с другими группами населения.<sup>62</sup>

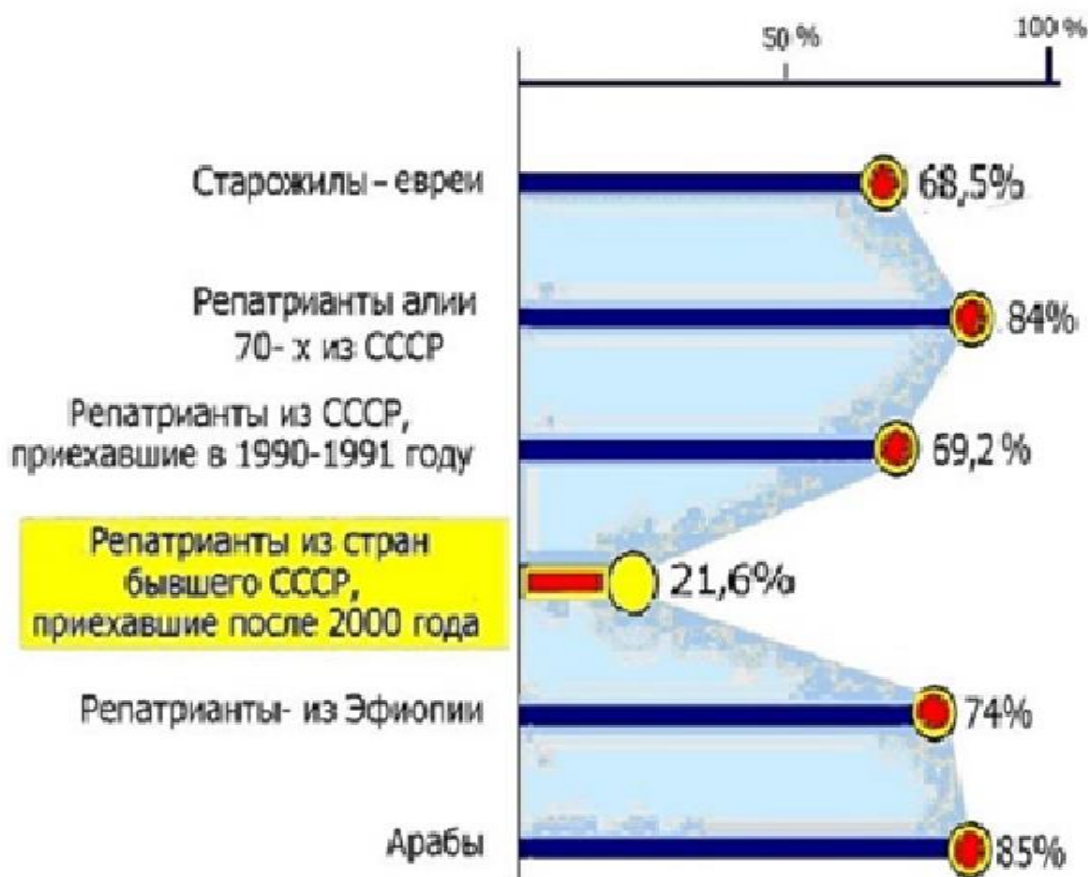


Рис. 3. Материальное и жилищное состояние различных групп населения в Израиле. Пожилые репатрианты из бывшего СССР в 2017 году оказались единственной группой населения, в которой увеличилось число людей, живущих ниже черты бедности.

Пока репатрианты из алии 90-х работают и зарабатывают деньги, они живут неплохо. Они вполне способны платить за аренду квартиры 3,5-5,5 тысяч шекелей в месяц, при этом не во многом себе отказывая. Однако после достижения пенсионного возраста многие из них прекращают работать – и тогда их семейный бюджет сокращается сразу в 3-4 раза.

Так многие пенсионеры оказались за чертой бедности, не скопив пенсий и не успев приобрести собственного жилья.

Всех нуждающихся пенсионеров из алии 90-х можно условно разделить на две группы.

В первой **группе** - те, у кого решена жилищная проблема: они уже завершили выплаты за купленную квартиру или получили социальное жильё. У них жилищные расходы составляют не более 10%-30% бюджета, так что они могут удовлетворить основные свои потребности, включая полноценное питание, культурный досуг и даже поездки за границу.

Во вторую группу входят те пенсионеры-репатрианты, кто еще не решили до конца свой жилищный вопрос. Они живут на съемном жилье, или же продолжают выплачивать ипотечную ссуду – «машканту». Как правило, их доход ограничивается пособием по старости («кицват зикна») вместе с социальной надбавкой, и значительную часть они отдают на оплату жилья (50-70% от суммарных доходов). **Эти пенсионеры - неимущие, или мы можем называть их пролетариями.**

Как показало исследование, проведенное Институтом Брукдейл в 2013 году, у многих пожилых репатриантов, живущих на съемных квартирах или же выплачивающих «машканту», после оплаты за жилье на все остальные расходы, включая питание, остается не более 500 шек в месяц.

В очередном отчете Института национального страхования о бедности в нашей стране, опубликованном 31 декабря 2018 года, сказано, что **пожилые репатрианты из бывшего СССР в 2017 году оказались единственной группой населения, в которой увеличилось число людей, живущих ниже черты бедности.**

Если в ближайшее время правительство не предпримет шагов, направленных на решение жилищной проблемы репатриантов из алии 90-х, живущих на съемном жилье, то в ближайшие годы число неимущих пенсионеров-пролетариев из алии 90-х увеличится еще до 100 и более тысяч человек.

Какие выводы можно сделать на основании представленных в этой статье данных?

Прежде всего, вопиющим является сам факт, что пожилые репатрианты из алии 90-х оказались самыми неимущими из всех пенсионеров в стране.

87% из них не имеют никакой израильской накопительной пенсии, а средняя накопительная пенсия у этой прослойки - менее 2000 шекелей. И 48% из них не имеют собственного жилья.

Для сравнения, 52% всех остальных (старожилов - евреев и арабов, репатриантов из Эфиопии, репатриантов из СССР, приехавших в Израиль в 70-е) имеют пенсионное обеспечение, а средняя накопительная пенсия составляет около 6.000 шекелей в месяц, и до 90% имеют собственные квартиры.

И проблема будет нарастать.

Из 260 тысяч репатриантов, которые приехали в 90-е и живут на съемном жилье, около 60 тысяч – пенсионеры, а еще 200 тысяч все еще относительно молоды и работоспособны.

Но многие из тех, кто еще работает, так и не сумеют купить квартиры из-за их дороговизны. Значит, им придется и в пенсионном возрасте или работать, или значительно ограничивать свои потребности, чтобы как-то сводить концы с концами.

Столь бедственное положение пожилых репатриантов, пенсионеров-пролетариев, живущих на съемном жилье, вызвано тем, что, как уже было сказано выше, казна получает 25-30 миллиардов шекелей в год с рынка недвижимости.

Это сильно повышает дороговизну жилья, а кроме того эти большие финансовые поступления в бюджет - одна из основных причин, по которым 88% пожилых репатриантов из алии 90-х остались без накопительной пенсии: многие из них все свои трудовые накопления потратили на решение жилищного вопроса.

К сказанному можно добавить, что государство получает большие доходы не только с тех, кто покупает вновь построенные квартиры (около 50% цены в каждой построенной квартире попадает, в виде различных налогов, в казну - включая и деньги на покупку подрядчиком участка земли под застройку).

Но и на том, что 66 тысяч пожилых репатриантов живут на съемном жилье, государство тоже зарабатывает – это повышает спрос на рынке съемного жилья, цены растут, а с ним и доходы государства (не говоря даже о том, что и с части выросших арендных плат можно взимать налог).

Последнее обстоятельство объясняет, почему в течение многих лет государство не строит в достаточном количестве социального жилья.

Оно поступило как раз наоборот: распродало за бесценок более 100 тысяч квартир из общественного фонда, тех самых, которые могли бы полностью решить жилищную проблему репатриантов-пенсионеров.

На 10 лет, с 2003 по 2013 год, правительством было заморожено строительство социального жилья. А за прошедшие без малого 30 лет с начала массовой алии 90-х годов государство потратило на дотации для оплаты съемного жилья для пожилых репатриантов из бывшего СССР более 30 млрд. шекелей!

В то время как, по оценкам министерства репатриации и интеграции, для строительства социального жилья для всех нуждающихся в нем репатриантов понадобилось бы не более 7 млрд. шекелей.

Десятки тысяч пожилых репатриантов из алии 90-х, многие с трудовым стажем в 30-40 лет, из которых 20-25 лет они отработали в Израиле, оказались на склоне лет наказанными: они не имеют постоянной крыши над головой и не имеют пенсионного обеспечения. Они беднее любых других пенсионеров. За что Государство Израиль сделало этих пожилых людей «без вины виноватыми»?

Сегодня у правительства имеется ключ к решению и жилищной, пенсионной проблем этих людей. Программа улучшения условий жизни пожилых репатриантов была разработана в министерстве алии и интеграции и представлена кабинету министров на утверждение еще 16 сентября 2018 года. В основу программы легли рекомендации межминистерской комиссии по пенсионным проблемам репатриантов, работавшей под началом министра Зеэва Элькина в 2015-2016 годах. В рекомендациях этой комиссии содержится предложение удвоить размер дотации на съем жилья для пожилых репатриантов, доведя ее до 2.000 шекелей в месяц, и сделав тем самым жизнь 66.000 пенсионеров, живущих на съемном жилье, более достойной, чем сегодня.

*Александр Берман, президент Движения «Хазит аКавод» («За достойное будущее»)  
Фото: Даниэль Бар-Он*

*Благодарю доктора Вячеслава Константинова за помощь в получении данных ЦСБ  
Израиля за 2017 год, и доктора Анатолия Качана за помощь в оформлении графиков.*

*А также благодарю переводчицу Берту Жукову из НТА «ЭИ», оказавшую помощь в  
корректировке перевода данной статьи на английский язык.*